

7 июля 2009 года

N 110-ОЗ

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
постановлением
Государственной Думы
Томской области
от 25.06.2009 N 2402

(в ред. Законов Томской области
от 04.09.2009 N 165-ОЗ, от 08.02.2010 N 14-ОЗ,
от 09.08.2010 N 144-ОЗ, от 08.11.2011 N 292-ОЗ)

Настоящий Закон регулирует вопросы противодействия коррупции в Томской области, отнесенные в соответствии с Федеральным [законом](#) от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" к ведению Томской области как субъекта Российской Федерации.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в [подпункте "а"](#) настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

2) антикоррупционный мониторинг - выявление, исследование и оценка условий, порождающих коррупцию и способствующих ее распространению, состояния, структуры и распространенности коррупции, достаточности и эффективности предпринимаемых мер по противодействию коррупции;

(п. 2 в ред. [Закона Томской области от 08.11.2011 N 292-ОЗ](#))

3) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Томской области и их проектов - деятельность специалистов по выявлению в тексте нормативного правового акта Томской области и(или) проекта нормативного правового акта Томской области коррупциогенных факторов, оценке создаваемых ими условий для проявления коррупции и формулировке предложений о способах устранения коррупциогенных факторов;

(п. 3 в ред. [Закона Томской области от 08.11.2011 N 292-ОЗ](#))

4) утратил силу. - [Закон Томской области от 08.11.2011 N 292-ОЗ](#);

5) коррупциогенные факторы - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или)

обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

(п. 5 в ред. [Закона Томской области от 09.08.2010 N 144-ОЗ](#))

6) коррупционные действия - действия лиц, замещающих государственные должности Томской области, должности государственной гражданской службы Томской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы Томской области, должности в областных государственных и муниципальных учреждениях и предприятиях, лиц, выполняющих управленческие функции в коммерческих и иных организациях, направленные на незаконное получение денежного вознаграждения, имущества, имущественных прав и иных имущественных благ с использованием должностных полномочий, а равно действия граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства и организаций, направленные на незаконное предоставление указанным лицам или в их интересах иным лицам денежных средств, имущества, имущественных прав и иных имущественных благ;

7) антикоррупционные стандарты - установленная нормативными правовыми актами Томской области единая система запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в соответствующей сфере деятельности.

(п. 7 введен [Законом Томской области от 08.11.2011 N 292-ОЗ](#))

Статья 2. Правовая основа противодействия коррупции в Томской области

Правовую основу противодействия коррупции в Томской области составляют [Конституция Российской Федерации](#), федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, [Устав \(Основной Закон\) Томской области](#), настоящий Закон, другие законы Томской области, иные нормативные правовые акты Томской области и муниципальные правовые акты.

Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции в Томской области

Противодействие коррупции в Томской области в соответствии с федеральным законом основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Статья 4. Организационные основы противодействия коррупции в Томской области

1. Законодательная Дума Томской области:

(в ред. [Закона Томской области от 08.11.2011 N 292-ОЗ](#))

- 1) принимает законы Томской области в сфере противодействия коррупции;
- 2) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Томской области, регулирующих общественные отношения в сфере противодействия коррупции;
- 2.1) утверждает антикоррупционные стандарты в следующих сферах деятельности: осуществление нормотворчества, выборы депутатов Законодательной Думы Томской области, бюджетный процесс, приватизация государственного имущества Томской области, предоставление мер социальной поддержки, поступление на государственную гражданскую службу Томской области и прохождение государственной гражданской службы Томской области,

а также в других сферах в соответствии с полномочиями Законодательной Думы Томской области; (п. 2.1 введен [Законом](#) Томской области от 08.11.2011 N 292-ОЗ)

3) осуществляет иные полномочия в сфере противодействия коррупции в соответствии с действующим законодательством.

2. Губернатор Томской области в пределах своих полномочий:

1) организует исполнение законов Томской области, регулирующих отношения в сфере противодействия коррупции;

2) в соответствии с действующим законодательством обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области противодействия коррупции;

3) устанавливает компетенцию органов исполнительной власти Томской области в области противодействия коррупции;

4) утверждает состав и руководит деятельностью Совета по противодействию коррупции при Губернаторе Томской области, в состав которого включаются представители Законодательной Думы Томской области и общественности;

(в ред. [Закона](#) Томской области от 08.11.2011 N 292-ОЗ)

4.1) утверждает план противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Томской области, а также принимает иные правовые акты в сфере противодействия коррупции;

(п. 4.1 введен [Законом](#) Томской области от 08.11.2011 N 292-ОЗ)

5) - 6) утратили силу. - [Закон](#) Томской области от 09.08.2010 N 144-ОЗ;

7) осуществляет иные полномочия в сфере противодействия коррупции в соответствии с действующим законодательством.

3. Администрация Томской области в пределах своих полномочий:

1) обеспечивает разработку и исполнение законов Томской области по вопросам противодействия коррупции;

2) принимает правовые акты в сфере противодействия коррупции, в том числе об утверждении долгосрочных целевых программ в области противодействия коррупции;

(в ред. [Закона](#) Томской области от 08.02.2010 N 14-ОЗ)

3) разрабатывает и реализует меры по противодействию коррупции;

4) организует принятие планов противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Томской области;

4.1) разрабатывает и утверждает порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Томской области и их проектов в Администрации Томской области, обобщает сложившуюся практику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Томской области и их проектов в Администрации Томской области и иных исполнительных органах государственной власти Томской области;

(п. 4.1 введен [Законом](#) Томской области от 08.11.2011 N 292-ОЗ)

4.2) утверждает антикоррупционные стандарты в следующих сферах деятельности: размещение государственного заказа Томской области, лицензирование отдельных видов деятельности, предоставление мер государственной поддержки, а также в других сферах в соответствии с полномочиями Администрации Томской области;

(п. 4.2 введен [Законом](#) Томской области от 08.11.2011 N 292-ОЗ)

5) осуществляет иные полномочия в сфере противодействия коррупции в соответствии с действующим законодательством.

4. Совет по противодействию коррупции при Губернаторе Томской области является консультативно-совещательным органом, который готовит предложения Губернатору Томской области по вопросам противодействия коррупции и осуществляет свою деятельность под руководством Губернатора Томской области.

5. Контрольно-счетная палата Томской области в пределах своих полномочий осуществляет противодействие коррупции в соответствии с [Законом](#) Томской области от 9 августа 2011 года N 177-ОЗ "О Контрольно-счетной палате Томской области".

(часть 5 в ред. [Закона](#) Томской области от 08.11.2011 N 292-ОЗ)

6. Иные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий в соответствии с действующим законодательством.

Статья 5. Меры по профилактике коррупции в Томской области

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 1.1) введение и соблюдение антикоррупционных стандартов;
- (п. 1.1 введен [Законом](#) Томской области от 08.11.2011 N 292-ОЗ)
- 2) проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- 3) антикоррупционный мониторинг;
- 4) совершенствование порядка прохождения государственной гражданской службы Томской области;
- 5) развитие институтов общественного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, Томской области о противодействии коррупции;
- 6) иные меры, предусмотренные действующим законодательством.

Статья 6. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению

1. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению осуществляется посредством организации воспитательной, образовательной и просветительской деятельности, направленной на укрепление доверия к власти, включающей:

- 1) издание и распространение печатной продукции о противодействии коррупции в Томской области, в том числе учебных пособий и материалов;
- 2) выпуск передач государственных, муниципальных и негосударственных организаций телерадиовещания о противодействии коррупции в Томской области;
- 3) производство и распространение социальной рекламы о противодействии коррупции в Томской области;
- 4) организацию конкурсов в сфере противодействия коррупции в Томской области;
- 5) осуществление иных мероприятий, направленных на противодействие коррупции в Томской области.

2. Организация воспитательной, образовательной, просветительской деятельности, направленной на противодействие коррупции в Томской области, осуществляется уполномоченными Губернатором Томской области исполнительными органами государственной власти Томской области во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики на базе образовательных учреждений, находящихся в ведении Томской области, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Организация антикоррупционной пропаганды осуществляется уполномоченным Губернатором Томской области исполнительным органом государственной власти Томской области в сфере массовых коммуникаций и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики в соответствии с [Законом](#) Российской Федерации от 27 декабря 1991 года N 2124-1 "О средствах массовой информации" и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области, регулирующими отношения по получению и распространению массовой информации.

Статья 7. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Томской области и их проектов

(в ред. [Закона](#) Томской области от 09.08.2010 N 144-ОЗ)

1. В Томской области осуществляются внутренняя и независимая антикоррупционные экспертизы нормативных правовых актов Томской области и их проектов, а также антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Томской области и их проектов,

проводимая соответствующими государственными органами в рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством.

(в ред. [Закона Томской области от 08.11.2011 N 292-ОЗ](#))

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Томской области и их проектов осуществляется согласно [методике](#), утвержденной Правительством Российской Федерации.

2. Органы государственной власти Томской области, организации, их должностные лица проводят внутреннюю антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

3. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Томской области и их проектов проводится юридическими и физическими лицами за счет собственных средств в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации. (часть 3 в ред. [Закона Томской области от 08.11.2011 N 292-ОЗ](#))

4. Утратила силу. - [Закон Томской области от 08.11.2011 N 292-ОЗ](#).

5. Выявленные в результате внутренней антикоррупционной экспертизы правовых актов Томской области и их проектов коррупциогенные факторы по решению нормотворческого органа подлежат устраниению в обязательном порядке. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Статья 8. Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг проводится исполнительными органами государственной власти Томской области в порядке, установленном Губернатором Томской области.

2. Результаты антикоррупционного мониторинга используются при разработке проектов долгосрочных целевых программ и ведомственных целевых программ в области противодействия коррупции.

(в ред. [Закона Томской области от 08.02.2010 N 14-ОЗ](#))

3. Информация о результатах антикоррупционного мониторинга направляется Губернатору Томской области, в Законодательную Думу Томской области, в правоохранительные органы, в средства массовой информации и включается в ежегодное послание Губернатора Томской области.

(в ред. [Закона Томской области от 08.11.2011 N 292-ОЗ](#))

Статья 9. Совершенствование порядка прохождения государственной гражданской службы Томской области

В целях повышения эффективности противодействия коррупции в Томской области осуществляются:

1) оптимизация и конкретизация полномочий государственных гражданских служащих Томской области;

2) оптимизация численности государственных гражданских служащих Томской области;

3) принятие планов противодействия коррупции в государственных органах Томской области;

4) представление в установленном порядке гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Томской области, и лицами, замещающими государственные должности Томской области, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области;
(п. 4 в ред. [Закона Томской области от 04.09.2009 N 165-ОЗ](#))

5) представление в установленном порядке гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Томской области, государственными гражданскими служащими Томской области сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области;

(п. 5 введен [Законом Томской области от 04.09.2009 N 165-ОЗ](#))

6) иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области.

(п. 6 введен [Законом Томской области от 04.09.2009 N 165-ОЗ](#))

Статья 10. Развитие институтов общественного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, Томской области о противодействии коррупции

1. Общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации, Томской области о противодействии коррупции на территории Томской области осуществляют Общественная палата Томской области, иные институты гражданского общества, население Томской области.

2. Деятельность органов государственной власти Томской области по противодействию коррупции осуществляется с учетом мнения общественности.

Статья 11. Участие органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Томской области, в реализации мер по профилактике коррупции

В целях реализации мер по профилактике коррупции в Томской области органы местного самоуправления муниципальных образований могут реализовывать меры, предусмотренные [пунктами 1 - 3, 5 - 6 статьи 5](#) настоящего Закона, а также иные меры, предусмотренные действующим законодательством.

Статья 12. Финансовое обеспечение мер по профилактике коррупции в Томской области

Финансовое обеспечение мер по профилактике коррупции в Томской области, реализуемых органами государственной власти Томской области, осуществляется за счет средств областного бюджета.

Статья 13. Ответственность за совершение коррупционных правонарушений

За совершение коррупционных правонарушений лица несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 14. Заключительные положения

1. Настоящий закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Администрации Томской области привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня вступления настоящего Закона в силу.

Губернатор
Томской области

В.М.КРЕЦ

Томск
7 июля 2009 года
N 110-ОЗ
